

Numar de referinta al autoritatii contractante 38474532/2018/poz. II.4

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București-Ilfov	
INTRARE	Nr. 5846
IESIRE	
Ziua 27	Luna 02 Anul 2019

DOMNULE PRESEDINTE,

Subscrisa Subscrisa SC [redacted], prin administrator [redacted]  
[redacted] cu sediul în [redacted], Judetul Ilfov, înregistrată  
la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. [redacted], cod fiscal [redacted],  
email [redacted], telefon [redacted], participant la procedura cu  
numarul de referinta de mai sus, in contradictoriu cu autoritatea contractanta  
Asociația de Dezvoltare Intercomunitara pentru Transport Public Bucuresti Ilfov,  
cu sediul in Bucuresti b-dul Octavian Goga nr. 2 , CCIR Business Center Bucuresti  
sector 3 (conform anunt publicat in SEAP), in termen legal, formulez

### CONTESTATIE

Cu privire la Delegare servicii de transport public de calatori in municipiul  
Bucuresti si judetul Ilfov pe 20 de trasee grupate in 4 loturi, cu nr. CN1009131 din  
data de 22.02.2019 ora 01,00

Impotriva urmatoarelor acte din anuntul cu numarul de referinta atribuit  
dosarului de catre autoritatea contractanta 38474532/2018/poz. II.4

FISA DE DATE ANUNTUL DE PARTICIPARE

CAIETULUI DE SARCINI AL SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC DE  
CALATORI IN MUN. BUCURESTI SI JUDETUL ILFOV IULIE 2018,

PROGRAMUL DE TRANSPORT SI CIRCULATIE ANEXA I,

2402/19  
[redacted]  
JJA  
My avallor  
[redacted]  
Sa se [redacted]  
[redacted]  
[redacted]

CERINTE TEHNICE PENTRU OPERATORI ANEXA 2,  
MIJLOACE DE TRANSPORT ANEXA 4, ANEXA 4.1,

În fapt, prin Sentința civilă nr. 3269/2018 pronunțată de Tribunalul București Secția Contencios Administrativ Fiscal în dosarul nr. 6349/3/2018, definitivă prin nerecurare, s-a dispus ca Autoritatea Metropolitană de Transport București, titulară la acea dată a atribuțiilor referitoare la înființarea, autorizarea, organizarea, exploatarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de transport public rutier local de călători în regiunea București – Ilfov, să reia de îndată procedura de atribuire a licențelor pentru traseele/ grupele de trasee cuprinse în Programul de transport public de persoane cu autobuzele prin servicii regulate între unitățile administrativ-teritoriale Mun. București – localitățile Jud. Ilfov în zona Metropolitană București pentru perioada 2014-2020.

Întrucât s-a pronunțat și Înalta Curte de Casație și Justiție prin Decizia nr. 496/15.02.2017 în dos. nr. 1027/2/2014.

Prin OUG 35/2018 atribuțiile Autorității Metropolitane de Transport București referitoare la înființarea, autorizarea, organizarea, exploatarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de transport public rutier local de călători în regiunea București – Ilfov au fost preluate de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București-Ilfov, în calitate de continuator al Autorității Metropolitane de Transport București.

Calitatea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București-Ilfov de continuator al Autorității Metropolitane de Transport București este prevăzută în mod expres în art. 1 pct. 3 din OUG 35/2018 care prevede ca:

(3) Drepturile și obligățiile ce revin A.M.T.B. prin proiectul european în derulare, din acte normative, convenții, înțelegeri, protocoale, memorandumuri sau acorduri izvorâte din activitatea A.M.T.B., se exercită, cu respectarea principiului autonomiei locale, de către Consiliul General al Municipiului București și Consiliul Județean Ilfov. Acestea pot exercita atribuțiile respective direct și/sau, în conformitate cu legislația în vigoare, prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București-Ilfov.

Față de cele arătate, apreciem că întreaga procedură de achiziție publică astfel cum a fost demarată de instituția dvs nu respectă nici prevederile legale și mai ales hotărârile judecătorești enunțate, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Transport Public București-Ilfov - ADTPBI fiind ținută să

respecte Programul de transport public de persoane cu autobuzele, prin servicii regulate între unitățile administrativ-teritoriale în zona metropolitană București, 2014-2020 astfel cum a fost elaborat de A.M.T.B. și menținut de instanța de judecată.

În ce privește FISA DE DATE ANUNȚUL DE PARTICIPARE arătăm că la SECȚIUNEA II PCT. 1.4 Descrierea succintă a contractului sau a achiziției, ați menționat că perioada valabilității contractului este de la data semnării pana la intrarea în vigoare a unui nou contract încheiat pe baza procedurii derulate de ADTPBI în conformitate cu anunțul JOUE nr. 489266-2018-RO dar nu mai mare de 18 luni astfel încât este evident că nu ați indicat CARE este perioada pentru care se încheie contractul.

Mai mult decât atât, în toate celelalte rubrici în care ați completat durata contractului ați precizat durata maximă de 18 luni astfel încât nu se poate preconiza care este durata acestuia, acesta fiind un element esențial al oricărui contract.

*Ați încălcat în această modalitate nu doar predictibilitatea și concretetea necesară și obligatorie unei proceduri de achiziție publică dar și principiul egalității de tratament condiționat durata contractului de derularea unei alte proceduri.*

În ce privește cele 4 loturi formate și alocarea unui număr de autobuze fiecărui lot arătăm că numărul acestora nu își găsește justificarea în nevoia de deplasare a populației, a numărului efectiv de călători și nici în costurile ocazionate de efectuarea curselor cu mașini de capacitate mare ( pct. II. 2 lot. 1 pct. II. 2.1 lot. 2, pct. II. 2.1 lot.3, pct. II. 2.1 lot. 4 )

*În ce privește stabilirea valorii totale și pe loturi a contractului apreciem că este neclară modalitatea prin care s-a ajuns la sumele respective, nu există un calcul/calatorie și nu există o justificare a acestei achiziții în contextul în care în prezent există operatori privați licențiați de ARR chiar la solicitarea ADTPBI. (SECȚIUNEA II PCT. 1.4, pct. II 2.4, lot. 1, lot. 2, lot. 3, lot. 4 )*

Având în vedere cele expuse mai sus apreciem că nu puteți aplica drept criteriu de atribuire cel mai bun raport calitate-pret ( II.2.5 lot. 1, lot.2, lot. 3, lot. 4 )

In ce priveste CAIETULUI DE SARCINI AL SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC DE CALATORI IN MUN. BUCURESTI SI JUDETUL ILFOV IULIE 2018 aratam ca in cap. II art. 6 lit. a se prevede ca operatorii serviciilor de transport local vor asigura intre altele “numarul si tipul corespunzator de mijloace de transport necesare si care satisfac conditiile impuse privind siguranta circulatiei” prevedere care contravine flagrant cu tipul de autobuze pe care le solicitati, respectiv de 10m sau 12m pentru care nu exista infrastructura necesara pe traseele din loturile mentionate, nu sunt mentionate sisteme de siguranta pentru pasageri aflate in dotarea autobuzului.

Intre actele mentionate in REGULAMENTUL SERVICIULUI COMUNITAR DE TRANSPORT PUBLIC DE CALATORI IN REGIUNEA BUCURESTI ILFOV nu se regaseste si avizul politiei rutiere cu privire la siguranta circulatiei in conditiile in care pe traseele din prezenta procedura nu exista alveole pentru autobuze de 10m sau 12m, nici banda de rulare dedicata acestui tip de transport.

In ce priveste PROGRAMUL DE TRANSPORT SI CIRCULATIE ANEXA I, aratam ca acesta este total gresit intrucat in acesta se regasesc toate elementele reclamate mai sus, respectiv capacitatea de transport care nu trebuie sa fie exprimata in unitatea de masura metrul, ci in cea a calatorilor transportati, un transport eficient calitate/preț realizat pe traseele propuse putand fi realizat cu autobuze cu o capacitate de minimum 50 de persoane, minimum 12 pe scaun si restul in picioare avand in vedere costul ridicat al unei calatorii sau pe kilometru efectuat cu autobuze de capacitate mare ( cost de care autoritatea contractanta trebuie sa tina seama ), numarul excesiv de autobuze si curse prevazute in neconcordanță cu nevoile reale de deplasare a populatiei.

In ce priveste CERINTE TEHNICE PENTRU OPERATORI ANEXA 2 aratam ca, in conditiile in care este permisa participarea la aceasta procedura cu autobuze achizitionate in sistem leasing apreciem ca, avand in vedere costul extrem de ridicat al unui autobuz nou si pentru a participa cu autobuze noi, apreciem ca un remediu justificat ar fi sa se prevada posibilitatea de a participa cu factura pro forma insotita de specificatiile tehnice ale autobuzului.

Cu referire la MIJLOACE DE TRANSPORT ANEXA 4, ANEXA 4.1 astfel cum am mai aratat capacitatea de transport nu trebuie sa fie exprimata in unitatea de masura metrul, ci in cea a calatorilor transportati, un transport eficient calitate/preț realizat pe traseele propuse putand fi realizat cu autobuze cu o capacitate de minimum 50 de persoane, minimum 12 pe scaun si restul in picioare avand in vedere costul ridicat al unei calatorii sau pe kilometru efectuat cu autobuze de capacitate mare ( cost de care autoritatea contractanta trebuie sa tina seama )

Mai mult, capacitatea de transport astfel cum este exprimata nu se justifica avand in vedere ca daca se solicita autobuze cu o capacitate mare de transport, adica autoritatea cunoaste nevoile uriase de transport a populatiei valoarea contractului ar trebui sa se refere la numarul de calatorii si nu la kilometri.

Subliniem ca un transport eficient calitate/preț realizat pe traseele propuse putand fi realizat cu autobuze cu o capacitate de minimum 50 de persoane, minimum 12 pe scaun si restul in picioare avand in vedere costul ridicat al unei calatorii sau pe kilometru efectuat cu autobuze de capacitate mare ( cost de care autoritatea contractanta trebuie sa tina seama ) un remediu justificat fiind acela al modificarii capacitatii de transport.

Solicitam ca prezenta procedura sa se realizeze on line pentru asigurarea unei reale transparente avand in vedere valoarea mare a contractului si pentru a nu pune participantii in situatia de a reclama orice suspiciune de fraudă.

Aratam, in sensul celor aratate mai sus si ca au fost solicitate operatorilor privati care opereaza pe traseele Bucuresti Ilfov lista cu parcul auto cu specificatiile tehnice ale autobuzelor urbane inainte de anuntul de participare si obiectul achizitiei este realizat astfel incat nici un autobuz din cele prezentate autoritatii sa nu corespunda prezentei procedur.

Fata de cele aratate, solicitam anulara urmatoarelor acte ca nelegale : FISA DE DATE ANUNTUL DE PARTICIPARE, CAIETULUI DE SARCINI AL SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC DE CALATORI IN MUN. BUCURESTI SI JUDETUL ILFOV IULIE 2018, PROGRAMUL DE TRANSPORT SI CIRCULATIE ANEXA 1, CERINTE TEHNICE PENTRU OPERATORI ANEXA 2, MIJLOACE DE TRANSPORT ANEXA 4, ANEXA

4.1, obligarea ADTPBI la emiterea actelor mentionate cu respectarea legii, obligarea ADTPBI la remedierea actelor in sensul celor mentinute de instanta, respectiv a criteriilor prevazute de Programul de transport public de persoane cu autobuzele, prin servicii regulate intre unitatile administrativ-teritoriale in zona metropolitana Bucuresti, 2014-2020 astfel cum a fost elaborat de A.M.T.B. in ce priveste **Capacitatea de transport a autobuzului cumulativ pe scaune și în picioare:**

- a) peste 50 locuri punctaj maxim 6
- b) între minim 30 locuri și 50 locuri 3

si in ce priveste anul de fabricatie al autobuzului in sensul ca sa se acorde maximum de puncte pentru autobuzele urbane fabricate in 2013 si dupa aceasta data, intrucat in anul 2014 trebuia sa se realizeze atribuirea pentru programul de transport Bucuresti Ilfov 2014-2020 si am achizitionat autobuze urbane conform criteriilor de la acea data iar punctajul era cel de mai jos, adica punctajul maxim.

- 1) **Anul de fabricație al autobuzului:**
  - a) anul de fabricație este egal cu anul atribuirii  
10puncte;
  - b) anul de fabricație este egal cu anul atribuirii - 1 an  
10puncte;

In drept, art. 8 si urm. Din Legea 101/2016

In dovedirea prezentei inteleg sa ma folosesc de poba cu inscrisuri: actele contestate, hotararile judecatoresti mentionate, solicitare parc auto, program AMTB.

ADMINISTRATOR



DOMNULUI PRESEDINTE AL CONSILIULUI NATIONAL DE  
SOLUTIONARE A CONTESTATIILOR

**ROMÂNIA**  
**ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE**  
**SECȚIA DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL**

**DECIZIA nr. 496**

**Dosar nr.1027/2/2014**

**Ședința publică de la 15 februarie 2017**

Președinte:	Cezar Hîncu	- judecător
	Veronica Năstasie	- judecător
	Viorica Trestianu	- judecător
	Simona Savu	- magistrat-asistent

S-au luat în examinare recursurile declarate de pârâții Ministerul Transporturilor și Autoritatea Metropolitană de Transport București împotriva Sentinței civile nr.3456 din 16 decembrie 2014 a Curții de Apel București – Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal.

La apelul nominal făcut în ședință publică se prezintă recurentul-pârât Ministerul Transporturilor, prin consilier juridic Dragoș Marin Stanciu și intimata-reclamantă S.C. Nicarom Trans Express S.R.L., prin avocat A. Ratoi-Parvu, lipsă fiind recurenta-pârâtă Autoritatea Metropolitană de Transport București.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

Se prezintă referatul cauzei de către magistratul-asistent care învederează faptul că recursurile declarate de pârâții Ministerul Transporturilor și Autoritatea Metropolitană de Transport București împotriva Sentinței civile nr.3456 din 16 decembrie 2014 a Curții de Apel București – Secția a VIII-a contencios administrativ și fiscal au fost admise în principiu, prin Încheierea din 18 octombrie 2016, conform dispozițiilor art.493 alin.(7) din Codul de procedură civilă, republicat.

Se referă și faptul că la termenul din data de 18 ianuarie 2017 s-a dispus amânarea judecării cauzei, față de împrejurarea că s-a invocat excepția lipsei calității de reprezentant a semnatarului recursului Ministerului Transporturilor, pentru a da posibilitatea recurentului-pârât să facă dovada acestei calități.

După prezentarea referatului, instanța acordă cuvântul în dezbaterea excepțiilor și, în subsidiar, pe fondul recursurilor.

Reprezentantul intimatei-reclamante arată că înțelege să susțină excepția invocată la termenul anterior și, totodată, să invoce excepția lipsei dovezii calității de reprezentant și a semnatarului recursului declarat de recurenta-pârâtă Autoritatea Metropolitană de Transport București.

Reiterează aspectul că recursul formulat de recurentul-pârât Ministerul Transporturilor nu a fost semnat de către directorul instituției și la dosar nu există împuternicire în acest sens pentru o altă persoană, motiv pentru care solicită admiterea excepției și, pe cale de consecință, anularea cererii de recurs.

Concluzii similare pune și cu privire la excepția lipsei dovezii calității de reprezentant al recurentei-pârâte Autoritatea Metropolitană de Transport București, în

~~\_\_\_\_\_~~  
~~\_\_\_\_\_~~  
~~\_\_\_\_\_~~  
~~\_\_\_\_\_~~  
~~\_\_\_\_\_~~  
~~\_\_\_\_\_~~

instituției de a semna cererea de recurs. Solicită admiterea excepției și anularea recursului.

Reprezentantul recurentului-pârât Ministerul Transporturilor pune concluzii de respingere a excepției, întrucât recursul său a fost semnat de către cel împuternicit să reprezinte interesele recurente-pârâte în fața instanței de judecată, la dosar fiind înscrisuri din care reiese dovada calității de reprezentant a persoanei care a semnat cererea de recurs pentru directorul instituției pe care o reprezintă.

Totodată, lasă la aprecierea instanței soluția pe care o va pronunța în ceea ce privește excepția lipsei dovezii calității de reprezentant al recurente-pârâte Autoritatea Metropolitană de Transport București.

În susținerea motivelor de recurs, reprezentantul recurentului-pârât solicită admiterea recursului său așa cum a fost formulat și, pe fond, respingerea acțiunii formulate de către intimata-reclamantă. Solicită cheltuielile de judecată reprezentând taxa judiciară de timbru.

În principal, arată că instanța de fond, în mod greșit, a dispus anularea Ordinului nr. 1430, deși a fost emis cu respectarea condițiilor prevăzute lege, respectiv art. 10 alin. (1) din O.G. nr. 21/2011 și art. 11 din Regulamentul de organizare aprobat prin H.G. nr. 1204/2011. Potrivit normelor invocate Consiliul de conducere al Autorității Metropolitane de Transport București este numit prin Ordin de Ministru al Transporturilor și este constituit din 7 membri. Deși în cuprinsul Ordinului nr. 1430/2013 sunt nominalizați 6 membri, nu este afectată valabilitatea actului administrativ emis.

Contrar celor reținute de instanța de fond cu privire la nerespectarea majorității prevăzute de lege, arată că aceasta a fost împlinită deoarece aprobarea actelor administrative ce au format obiectul ședinței din data de 19 decembrie 2013 s-a realizat cu votul majorității membrilor consiliului, respectiv 4 voturi din numărul total de 7.

Și în ceea ce privește recursul promovat de pârâta Autoritatea Metropolitană de Transport București pune concluzii de admitere a acestuia astfel cum a fost formulat.

Reprezentantul intimitei-reclamante depune la dosarul cauzei, cu titlu de jurisprudență, Încheierile din data de 09 aprilie 2015 și 16 aprilie 2015 pronunțate de Tribunalul București în dosarul nr. 10528/3/2014.

Pe fondul recursurilor formulate în cauză pune concluzii de respingere a acestora și solicită menținerea sentinței recurate prin care s-a anulat Ordinul nr.1430/2013, ca fiind legală și temeinică.

Precizează că instanța de fond a respins în mod întemeiat excepția lipsei de obiect și face referire la Ordinul nr. 1430/ 2013 menționând că a produs efecte de la momentul adoptării și până în prezent.

Susține că în mod corect s-a reținut faptul că nu au fost respectate dispozițiile O.G. nr. 21/2011 și H.G. nr. 1204/2011 la emiterea Ordinului Ministerului Transporturilor.

Invocă dispozițiile art. 9 din O.G. nr. 21/2011, prin care se reglementează componența Consiliului de conducere al Autorității Metropolitane de Transport București, din care face parte și un reprezentant din partea Consiliului General al Municipiului București, și arată că în anul 2012 a fost numit, prin ordin, un reprezentant din partea Consiliului General al Municipiului București, revocat însă la momentul adoptării Ordinului nr. 1430/2013.



Confirma  
originalului



Invocă Decizia nr.151/2013 pronunțată de Curtea Constituțională a României, prin care s-a validat necesitatea existenței unui reprezentant al Consiliului General al Municipiului București, motiv pentru care ordinul contestat este nelegal, Consiliul de conducere desemnat fiind alcătuit din 6 membri (lipsind reprezentantul Consiliului General al Municipiului București).

Susține că Autoritatea Metropolitană de Transport București a emis calendarul de atribuire, procedura de atribuire a traseelor și programul de transport 2014-2020 cu încălcarea dispozițiilor legale în materie, făcând referire în acest sens la Regulamentul CE nr.1370/2007, și învederează că există inadvertențe în documentația de atribuire a serviciului public de transport pentru perioada 2010-2014 cu privire la segmentele de traseu și la introducerea de trasee noi identice cu cele existente.

În concluzie, solicită respingerea recursurilor formulate de recurenții-pârâți ca nefondate, cu consecința menținerii sentinței recurate și cu obligarea recurenților-pârâți la plata cheltuielilor de judecată ocazionate de soluționarea recursurilor, depunând la dosar dovada acestora.

Înalta Curte, cu aplicarea art. 394 alin.(1) Cod procedură civilă, republicat, declară dezbaterile publice închise și reține cauza în pronunțare.

## ÎNALTA CURTE,

Deliberând asupra prezentei cauze, din examinarea actelor dosarului, constată următoarele:

### **I. Procedura în fața primei instanțe**

#### **1. Cadrul procesual**

Prin acțiunea înregistrată pe rolul Curții de Apel București – Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal, la data de 18.02.2014, reclamanta S.C. Nicarom Trans Express S.R.L. a chemat în judecată pe pârâții Ministerul Transporturilor și Autoritatea Metropolitană de Transport București (AMTB), solicitând: anularea Ordinului Ministrului Transporturilor nr.1430/20.11.2013; anularea calendarului de atribuire și a documentației de atribuire a traseelor din programul de transport al zonei metropolitane pentru perioada 2014 - 2020, publicată pe pagina de Internet [www.amtb.eu](http://www.amtb.eu) și acordarea cheltuielilor de judecată.

#### **2. Soluția instanței de fond**

Prin sentința nr.3456 din 16 decembrie 2014, Curtea de Apel București – Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal a respins excepția rămânerii fără obiect a primului capăt de cerere, a admis acțiunea reclamantei, a anulat Ordinul nr. 1430/20.11.2013 emis de Ministerul Transporturilor, precum și Calendarul sesiunilor de atribuire a licențelor pentru traseele/grupele de trasee cuprinse în programul de transport public de persoane cu autobuzele, prin servicii regulate, între unitățile administrativ-teritoriale în zona metropolitană București pentru perioada 2014-2020, Condițiile și modalitatea de depunere a dosarelor și solicitărilor de către operatorii de transport rutier, Metodologia de punctare a operatorilor de transport rutier, Acord privind aplicarea Regulamentului pentru efectuarea serviciilor de transport public de persoane cu autobuzele prin servicii regulate, între unitățile administrativ-teritoriale în zona metropolitană București, Criterii de evaluare a operatorilor de transport rutier, Regulamentul pentru efectuarea serviciilor de transport public de persoane cu

autobuzele, prin servicii regulate, între unitățile administrativ teritoriale din zona metropolitană București.

Pentru a hotărî astfel, instanța a reținut că, prin Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 1430/20.11.2013, a fost numit Consiliul de conducere al AMTB, în componența arătată în anexa ordinului, din care fac parte 6 membri: directorul general al AMTB, care are calitatea de președinte al Consiliului de conducere, 3 reprezentanți ai Ministerului Transporturilor, un reprezentant al Consiliului Județean Ilfov și un reprezentant al Ministerului Administrației și Internelor, lipsind reprezentantul C.G.M.B.

Prin Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 270/25.03.2014 a fost numit un alt Consiliu de conducere al AMTB, compus din 7 membri: directorul general al AMTB, care are calitatea de președinte al Consiliului de conducere, 3 reprezentanți ai Ministerului Transporturilor, un reprezentant al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și un reprezentant al C.G.M.B.

A arătat instanța de fond că, la art. 2 din acest ultim ordin se menționează că, începând cu data de 25.03.2014, OMT nr. 1430/2013 își încetează aplicabilitatea, însă acest fapt nu este de natură să determine încetarea vătămărilor produse prin emiterea de către AMTB a actelor administrative a căror anulare se solicită în cauză, acte care continuă să-și producă efectele juridice.

În consecință, a respins excepția rămânerii fără obiect a primului capăt de cerere, invocată de pârâțul Ministerul Transporturilor.

Pe fondul cauzei, curtea de apel a apreciat că acțiunea este întemeiată, reținând că, potrivit art. 10 alin. 1 și 3 din O.G. 21/2011 și art. 11 alin. 1 și 3 din H.G. 1204/2011, AMTB este condusă de un Consiliu de conducere format din 7 persoane, numite la propunerea următoarelor instituții publice: Ministerul Transporturilor, Ministerul Administrației și Internelor, Consiliul Județean Ilfov și C.G.M.B., prin ordin al ministrului transporturilor.

Aceste prevederi legale au fost încălcate prin emiterea Ordinului nr. 1430/20.11.2013, întrucât în componența Consiliului de conducere al AMTB au fost desemnate 6 și nu 7 persoane, lipsind reprezentantul C.G.M.B.

A considerat judecătorul fondului că un argument în acest sens îl constituie și dispozițiile art. 14 alin. 2 din Regulamentul de organizare și funcționare a AMTB, conform cărora hotărârile Consiliului de conducere se iau cu majoritatea voturilor membrilor acestuia, astfel fiind evident că majoritatea voturilor în adoptarea unei hotărâri poate fi asigurată doar dacă organul de conducere al AMTB este format dintr-un număr impar de membri, respectiv 7, așa cum prevăd în mod expres O.G. nr. 21/2011 și H.G. nr. 1204/2011.

A constatat, de asemenea, instanța că, după numirea Consiliului de conducere al AMTB, această autoritate a emis mai multe acte administrative ( Calendarul sesiunilor de atribuire a licențelor pentru trasee/grupele de trasee cuprinse în programul de transport public de persoane cu autobuzele, prin servicii regulate, între unitățile administrativ-teritoriale în zona metropolitană București pentru perioada 2014-2020, Condițiile și modalitatea de depunere a dosarelor și solicitărilor de către operatorii de transport rutier, Metodologia de punctare a operatorilor de transport rutier, Acord privind aplicarea Regulamentului pentru efectuarea serviciilor de transport public de persoane cu autobuzele prin servicii regulate, între unitățile administrativ-teritoriale în

Conform cu  
originalul



zona metropolitană București, Criterii de evaluare a operatorilor de transport rutier, Regulamentul pentru efectuarea serviciilor de transport public de persoane cu autobuzele, prin servicii regulate, între unitățile administrativ teritoriale din zona metropolitană București) și a considerat că aceste acte administrative au un caracter nelegal, fiind emise de autoritatea publică în perioada în care conducerea sa era exercitată de un Consiliu de conducere nelegal, iar nelegala constituire a organului de conducere afectează legalitatea actelor administrative ale autorității.

A concluzionat că reținerea acestui motiv de nelegalitate nu mai impune analizarea celorlalte motive invocate în susținerea capătului 2 al acțiunii.

### 3. Calea de atac exercitată

Împotriva acestei sentințe, a declarat *recurs* pârâta **Autoritatea Metropolitană de Transport București**, pentru *motivul de casare* reglementat de art.488 alin. 1 pct. 8 Codul de procedură civilă.

Recurenta pârâtă a arătat că instanța de fond a reținut nelegalitatea ordinului contestat în cauză, constatând că în conducerea Autorității au fost numiți 6 membri, față de 7, cum prevedeau dispozițiile art. 10 din OG nr.21/2011.

Or, la data inițierii litigiului, ordinul incriminat nu mai era în vigoare, fiind înlocuit de OMT nr. 270/2014, astfel încât anularea acestuia a rămas fără obiect, fapt constatat anterior de Curtea de Apel București în dosarul nr. 1028/2/2014.

Instanța de fond pornește, deci, de la o premisă greșită, ceea ce nu poate conduce decât la o soluție greșită.

Faptul că la data adoptării actelor administrative Consiliul de Conducere nu avea decât 6 membri nu este în măsura să conducă la concluzia ca actele adoptate de acest Consiliu ar fi în mod automat lovite de nulitate. Acest lucru este și în concordanță cu prevederile HG nr.1204/2011, care nu impun ca o condiție esențială prezența tuturor membrilor la lucrările Consiliului.

De asemenea, a arătat recurenta pârâtă și aspectul că, deși reclamanta nu a avut în vedere anularea în întregime a actelor emise de parata, ci doar a unor părți din acestea, instanța de fond greșit a dispus anularea în întregime a tuturor actelor menționate de reclamantă.

Împotriva Sentinței civile nr. 3456/16.12.2014 pronunțată în dosarul nr. 1027/2/2014 a declarat *recurs* și pârâatul **Ministerul Transporturilor**, pentru următoarele motive:

În cauză, instanța de fond a pronunțat o soluție bazată pe motive străine de natura pricinii și dată cu aplicarea greșită a normelor de drept material (*art. 488 alin. 1 pct. 6 și pct. 8 din Codul de procedură civilă*).

Verificarea legalității unui act administrativ presupune analizarea de către instanța de judecată a actului respectiv prin raportare la lege, respectiv verificarea respectării condițiilor de validitate ale acelui act: dacă actul administrativ contestat a fost adoptat sau emis de autoritatea competentă din punct de vedere material/ teritorial și în limitele acestor competențe; dacă conținutul actului este conform cu legea în baza căreia a fost emis; dacă actul corespunde scopului urmărit de legea pe care o pune în executare și dacă a fost adoptat sau emis în forma specifică actului administrativ și a normelor de tehnică legislativă.

În speță, instanța de fond a fost investită cu soluționarea unei cereri având ca

*Confirma  
cu original*

al Autorității Metropolitane de Transport București, anularea calendarului de atribuire și a documentației de atribuire a traseelor din programul de transport al zonei metropolitane pentru perioada 2014-2020 (acte administrative emise de către Autoritatea Metropolitană de Transport București).

Instanța de fond reținut în mod greșit faptul că actele administrative contestate au fost emise cu nerespectarea "tuturor prevederilor legale incidente în materie".

Contrar celor reținute de către instanța de fond, OMT nr. 1430/20.11.2013 a fost emis în temeiul dispozițiilor art.5 alin.4 din H.G. nr.24/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, în conformitate cu art.10 alin (1) O.G. nr. 21/2011 privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București și ale art.11 din Regulamentul de organizare și funcționare al Autorității Metropolitane de Transport București, aprobat prin H.G. nr. 1204/2011.

Faptul că ministrul transporturilor a emis Ordinul nr. 1430/20.11.2013 având în componență nominalizați doar 6 membri din cei 7 prevăzuți în anexă nu constituie motiv de nelegalitate al acestuia, întrucât, potrivit legii componența nominală nu este condiție de validitate a actului juridic în cauză, în anexa OMT nr. 1430/20.11.2013 componența Consiliului de conducere al AMTB cuprinde 7 membri și, deși nu este nominalizat membrul din partea CGMB, acesta este prevăzut în componența din Anexă.

Totodată, critică recurentul pârât soluția instanței de fond și sub aspectul reținerii nelegalității OMT nr. 1430/20.11.2013 prin raportare la dispozițiile art.14 alin 2 din Regulamentul de organizare și funcționare al Autorității Metropolitane de Transport București, aprobat prin H.G. nr. 1204/2011, potrivit cărora hotărârile Consiliului de Conducere se iau cu majoritatea voturilor membrilor acestuia. Sub acest aspect, instanța de fond analizează ipoteza luării unei decizii în Consiliul de Conducere cu majoritatea voturilor, concluzia instanței de fond fiind aceea că adoptarea unei hotărâri poate fi asigurată doar dacă organul de conducere al AMTB este format dintr-un număr impar de membri.

În fapt însă, instanța de fond a analizat dispozițiile 14 alin 2 din Regulament doar din punct de vedere teoretic, *in abstracto*, fără să aplice în practică aceste dispoziții și fără să verifice documentele care atestă cum au fost luate hotărârile Consiliul de Conducere în componența dată de OMT nr. 1430/20.11.2013.

Aprobarea actelor ce fac obiectul petiției 2 al cererii de chemare în judecată a fost hotărâtă de Consiliul de conducere la data de 19.12.2013, cu majoritatea membrilor din compunerea aprobată, respectiv 4 voturi din totalul de 7 voturi, anularea acestora de către instanța de fond fiind nelegală.

Astfel cum rezultă din Procesul verbal al Ședinței Consiliul de Conducere din data de 19.12.2013 și din Hotărârea CGMB din data 30.08.2012, Consiliul General al Municipiului București avea reprezentant în Consiliul de Conducere al AMTB în persoana doamnei Manuela Popescu, fiind deci respectat numărul de 7 membri nominalizați.

De asemenea, recurentul pârât a criticat soluția pronunțată de către instanța de fond ca nelegală și sub aspectul respingerii excepției rămânerii fără obiect a cererii de anulare a OMT nr.1430/2013:

## II, Procedura în fața instanței de recurs



Handwritten signature and stamp, possibly indicating the original document or a specific official action.

Intimata reclamantă nu a formulat *întâmpinare*, dar la data de 15.02.2017 a depus concluzii scrise, solicitând respingerea recursurilor pârâților ca nefondate.

Prin *Încheierea de ședință din 15.02.2017*, pronunțată în condițiile art.493 din Codul de procedură civilă, recursurile au fost admise în principiu.

În faza procesuală a recursului au fost depuse înscrisuri noi de către recurentul pârât Ministerul Transporturilor.

### III. Considerentele Înaltei Curți asupra recursurilor

*Examinând cu prioritate*, conform art. 248 alin.1 din Codul de procedură civilă, *excepțiile lipsei dovezii calității de reprezentanți* a semnatarilor cererilor de recurs, invocate de apărătorul intimatului reclamante, Înalta Curte constată că acestea nu sunt întemeiate.

Astfel, se constată că recursul pârâtei Autoritatea Metropolitană de Transport București a fost exercitat de reprezentantul legal al instituției, director general Gheorghe Iulian, prin avocat Balcan Liviu, care a reprezentat partea și în fața instanței de fond, în baza împuternicirii nr.1335241/24.11.2014.

Or, potrivit art. 87 alin.2 din Codul de procedură civilă, avocatul care a reprezentat sau asistat partea la judecarea procesului poate face, *chiar fără mandat*, orice acte pentru păstrarea drepturilor supuse unui termen și care s-ar pierde prin neexercitarea lor la timp și poate, de asemenea, *să introducă orice cale de atac* împotriva hotărârii pronunțate.

Cât privește recursul formulat de pârâtul Ministerul Transporturilor, se constată că acesta a fost exercitat prin direcția juridică autorității publice, fiind respectate dispozițiile art.80 alin.1 coroborat cu art.84 din Codul de procedură civilă, coroborate cu prevederile Regulamentului de organizare și funcționare a Ministerului Transporturilor adoptat prin Ordinul nr.1417/8.10.2014 al Ministrului Transportului.

Astfel, persoana juridică poate exercita drepturile sale procedurale prin reprezentant legal sau convențional, iar potrivit prevederilor Secțiunii 10 "Direcția Juridică" din Regulamentul menționat:

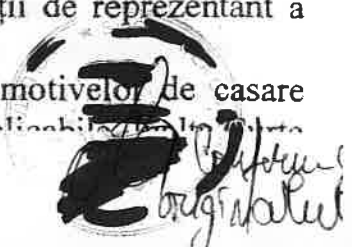
"Art.1. - Direcția Juridică este compartiment funcțional în structura organizatorică a Ministerului Transporturilor, organizat la nivel de direcție, subordonată direct ministrului transporturilor, *care asigură îndeplinirea funcțiilor acestuia în limitele competențelor acordate în domeniul specific.*

Art.2. - 1) Conducerea Direcției Juridice este asigurată de *director*. În lipsa acestuia, conducerea este asigurată de către *directorul adjunct/ unul din șefii de serviciu*, în limitele mandatului dat de director. (...) 4) Directorul dă delegație de reprezentare a Ministerului Transporturilor în fața instanțelor judecătorești și semnează acțiunile și apărările formulate, *exercită căile de atac* pentru și în numele ministrului transporturilor."

Din ordinele depuse în copie la filele 110-111 ale dosarului de recurs, reiese calitatea de director a numitei Cornilă Anișoara și, respectiv, calitatea de director adjunct a numitului Stanciu Dragoș Marian, la data de 19.02.2015, prin nota de la fila 86 fiind și ratificate expres actele procedurale semnate de acesta din urmă.

Prin urmare, este lipsită de temeinicie contestarea calității de reprezentant a semnatarilor celor două recursuri.

*Analizând în continuare hotărârea atacată*, prin prisma motivelor de casare



constată că recursurile sunt fondate în limitele și pentru argumentele ce vor fi prezentate în continuare.

Motivul de casare reglementat de *art.488 alin.1 pct.6 din Codul de procedură civilă*, invocat formal de recurentul pârât Ministerul Transporturilor, nu a fost dezvoltat în niciun fel de către parte, iar Înalta Curte apreciază că nici nu este incident în cauză, în sensul că hotărârea recurată nu cuprinde „numai motive străine de natura cauzei” și respectă cerințele *art.425 alin.1 lit.b din Codul de procedură civilă*, potrivit căruia considerentele trebuie să cuprindă „expunerea situației de fapt reținută de instanță pe baza probelor administrate, motivele de fapt și de drept pe care se întemeiază soluția, arătându-se atât motivele pentru care s-au admis, cât și cele pentru care s-au înlăturat cererile părților”.

Este fondată însă invocarea de către ambii recurenți pârâți a *motivului de casare prevăzut de art.488 alin.1 pct.8 din Codul de procedură civilă*, întrucât instanța de fond, deși a identificat dispozițiile legale aplicabile, a dat o interpretare greșită acestora, cu consecința unei aplicări denaturate a normelor juridice la situația de fapt ce rezulta din actele dosarului.

Astfel, Înalta Curte reține că Autoritatea Metropolitană de Transport București este, potrivit actului normativ de înființare (OG nr.21/2011), o instituție publică cu personalitate juridică proprie, cu atribuții în gestionarea transportului rutier de persoane în zona metropolitană București.

De asemenea, potrivit Regulamentului de organizare și funcționare al Autorității Metropolitane de Transport București, aprobat prin HG nr.1204/2011, AMTB este instituția publică desemnată să asigure planificarea strategică, monitorizarea și avizarea activităților privind autorizarea, organizarea și controlul funcționării serviciilor de transport public de călători în zona metropolitană București, pentru transportul cu metroul, autobuze, microbuze, tramvaie, troleibuze, trenuri regionale și transport naval.

În conformitate cu *art.11 din HG nr.1204/2011*, „(1) Conducerea AMTB este asigurată de către un *consiliu de conducere, compus din 7 persoane*, al cărui președinte este directorul general, astfel:

- a) 3 reprezentanți ai Ministerului Transporturilor și Infrastructurii;
- b) un reprezentant al Ministerului Administrației și Internelor;
- c) un reprezentant al Consiliului General al Municipiului București; și
- d) un reprezentant al Consiliului Județean Ilfov. (...)

(3) Membrii consiliului de conducere se numesc și sunt revocați din funcție prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, la propunerea instituțiilor menționate la alin. (1).”

Potrivit *art.14 alin.2 din Regulament*, „hotărârile Consiliului de conducere se iau cu *majoritatea* voturilor membrilor acestuia.”

Se observă deci că hotărârile luate de Consiliul de conducere sunt valabile, cu condiția respectării dispozițiilor *art. 14 alin. 2 din Regulamentul de organizare și funcționare a AMTB* (întrunirea majorității membrilor care compun Consiliul) și cu condiția constituirii Consiliului de conducere potrivit prevederilor legale în vigoare.

Or, Consiliul de conducere este legal constituit prin ordinul ministrului transporturilor, dacă are compunerea prevăzută de *art.11*, întrucât în sensul avut în vedere de legiuitor, compunerea Consiliului se referă la instituțiile implicate și la



Handwritten signature and stamp in the bottom right corner of the page.

numărul de reprezentanți ce urmează a fi propuși de aceste instituții, iar nu la numele acestor reprezentanți.

O altă interpretare ar fi de natură să conducă la posibilitatea ca activitatea AMTB, și – mai ales – întreaga activitate de transport în zona metropolitană să poată fi blocată sau semnificativ perturbată prin simpla omisiune a vreuneia dintre autoritățile implicate de a își îndeplini la timp obligația legală de a formula propuneri de reprezentanți în Consiliul de conducere.

Rezultă deci că, în condițiile în care în anexa la OMT nr. 1430/20.11.2013, figurează compunerea Consiliului de conducere al AMTB din cei 7 membri stipulați în Regulament, concluzia de nelegalitate la care instanța de fond a ajuns este neîntemeiată.

De altfel, prin înscrisurile noi depuse în faza recursului, recurentul pârât a făcut dovada nominalizării *prealabile* a reprezentantului CGMB, în persoana numitei Manuela Popescu.

De asemenea, Înalta Curte constată că OMT nr.1430/20.11.2013 corespunde scopului urmărit de dispozițiile legale pe care le pune în aplicare, prin emiterea sa asigurându-se funcționarea efectivă a Autorității Metropolitane de Transport București, exercitarea de către aceasta, prin unicul său organ de conducere, a atribuțiilor conferite de lege în domeniul transportului public de călători din zona metropolitană București.

Având în vedere constatarea eronată a nelegalității Ordinului nr.1430/2013, este evident că și raționamentul pe care s-a întemeiat constatarea că și actele subsecvente ar fi nelegale, fiind adoptate de un consiliu nelegal constituit este lipsit de temeii.

Nici argumentul primei instanțe în sensul că actele subsecvente ordinului contestat au fost adoptate nelegal, neputându-se întruni o majoritate decât în cazul unui număr *impar* de membri nu este unul valid.

În acest context, Înalta Curte constată, contrar celor reținute de instanța de fond, că, în condițiile în care legiuitorul nu a impus o majoritate calificată pentru adoptarea hotărârilor Consiliului de conducere, înseamnă că s-a referit la o majoritate simplă (jumătate plus unul dintre membrii consiliului).

Această majoritate simplă a fost întrunită în speță, actele fiind adoptate cu prezența și votul a 4 dintre cei 7 membri prevăzuți în structura Consiliului, astfel cum rezultă din *Procesul verbal al Ședinței Consiliul de Conducere din data de 19.12.2013*, depus la fila 20 din dosarul de recurs și semnat inclusiv de numita Manuela Popescu, reprezentant CGMB, conform HCGMB nr.94/30.08.2012 (fila 19).

De altfel, în regulă generală, majoritatea simplă poate fi realizată și în cazul structurilor cu număr par de membri (de exemplu, jumătate plus unul din 6 membri înseamnă 4 membri).

În sfârșit, apreciind și că soluția primei instanțe de a anula integral Calendarul de atribuire și celelalte documente care au urmat emiterii Ordinului nr.1430/2013 este bazată pe un formalism excesiv și nu asigură prevalența interesului public al menținerii acestor acte în raport cu interesul privat, Înalta Curte constată întemeiat *motivul* de casare reglementat de art.488 alin.1 pct.8 din Codul de procedură civilă, invocată de ambii recurenți.

**IV. Soluția instanței de recurs și temeiul juridic al acesteia**

A handwritten signature in black ink is written over a circular stamp. The stamp contains some illegible text and a central emblem. The signature appears to be 'Manuela Popescu'.

În temeiul art.248 alin.1 coroborat cu art.82 alin.1 din Codul de procedură civilă, va respinge excepțiile lipsei dovezii calității de reprezentant a semnatarilor cererilor de recurs, invocate de intimata- reclamantă.

În baza dispozițiilor art.20 din Legea nr.554/2004 coroborate cu art. 496 raportat la art.488 alin.1 pct. 8 din Codul de procedură civilă, Înalta Curte va admite recursurile declarate de pârâții Ministerul Transporturilor și Autoritatea Metropolitană de Transport București va casa în parte sentința recurată și va respinge acțiunea formulată de reclamanta S.C. Nicarom Trans Express S.R.L. ca neîntemeiată, menținând, totodată, soluția dată de prima instanță excepției rămânerii fără obiect a primului capăt de cerere din acțiunea introductivă.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,  
ÎN NUMELE LEGII,  
DECIDE:**

Respinge excepțiile lipsei dovezii calității de reprezentant a semnatarilor cererilor de recurs, invocate de intimata- reclamantă.

Admite recursurile declarate de pârâții Ministerul Transporturilor și Autoritatea Metropolitană de Transport București împotriva Sentinței civile nr.3456 din 16 decembrie 2014 a Curții de Apel București – Secția a VIII-a Contencios administrativ și fiscal.

Casează în parte sentința recurată.

Respinge acțiunea formulată de reclamanta S.C. Nicarom Trans Express S.R.L., ca neîntemeiată.

Menține în rest sentința.

Definitivă.

Pronunțată în ședință publică astăzi, 15 februarie 2017.

**Președinte,**

C. Hîncu

**Judecător,**

V. Năstasie

**Judecător,**

V. Trestianu

**Magistrat-asistent,**

S. Savu

Red/thred.VN – 5 ex.  
Jud.fond - jud.C.M.Canacheu  
CAB – S.VIII.CAF

  
Căminul de  
signtaleul



Nr. crt.	Grupă trasee	Cod traseu	Cod echivalent traseu	Alte coduri echivalente trasee A.R.R.	Denumire traseu	Capăt traseu București	Capăt traseu Ilfov	Nr. curse	Necesar autobuze urbane	km	Nr. stații
1	I	48001	234115	234109/București-Snagov	București > Corbeanca – Tamași	Terminal RATB Piața Presei Libere	Tamași	18	2 - peste 50 locuri	21	28
2		44401	2349		București > Micșunești Moara	Terminal RATB Piața Presei Libere	Micșunești Moara	10	2 - peste 50 locuri	49	23
<b>TOTAL GRUPA I</b>											
3	II	47601	234137	234111/București-Tâncăbești	București > Periş	Terminal RATB Piața Presei Libere	Periş	8	2 - peste 50 locuri	33,3	29
4		44301	2343		București > Siliștea Snagovului	Terminal RATB Piața Presei Libere	Siliștea Snagovului	8	2 - peste 50 locuri	39,9	19
<b>TOTAL GRUPA II</b>											
5	III	45101	234117	234119/București-Căldărușani	București > Moara Vlășiei	Terminal RATB Piața Presei Libere	Moara Vlășiei	12	2 - peste 50 locuri	30,3	27
6		44801	234113		București > Sitaru	Terminal RATB Piața Presei Libere	Sitaru	11	2 - peste 50 locuri	37,3	37
7		45001	23427		București > Balotești	Terminal RATB Piața Presei Libere	Spitalul Balotești	14	2 - peste 50 locuri	22,8	20
<b>TOTAL GRUPA III</b>											
8	IV	48101		23449/București-Băneasa 234135/București-Tunari	București > Băneasa	Bd. Lacul Tei	Băneasa (Grădina zoologică)	35	2 - peste 50 locuri	9	14
9		47501	234107		București > Tunari	CFR Constanța	Tunari	11	1 - peste 50 locuri	12,3	12
10		44501			București > Dimieni	CFR Constanța	Dimieni	19	2 - peste 50 locuri	16,3	13
<b>TOTAL GRUPA IV</b>											
								<b>65</b>	<b>5 - peste 50 locuri</b>		

  
 Confirmație  
 autorizare

Nr. Grupă trasee ert.	Cod traseu	Cod echivalent traseu A.P.P.	Alte coduri echivalente trasee A.R.R.	Denumire traseu	Capăt traseu București	Capăt traseu Ilfov	Nr.curse	Necesar autobuze urbane	km	Nr. stații
11	48201		23417/București-Voluntari	București > Voluntari	Terminal Republica Ducești-Pantelimon	Voluntari (Ferma)	48	4 - peste 50 locuri	10	24
12	48301		23447/București-CFR Centura Afumași	București > Voluntari	Terminal RATB Gara Obor (Gara de Est)	Voluntari (Centura CFR)	52	4 - peste 50 locuri	7	22
13	48401			București > Voluntari	Bd. Lacul Tei	Voluntari (Pompiliu Ștefu)	32	2 - peste 50 locuri	9	15
<b>TOTAL GRUPA V</b>										
14	48501			București > Caldărușani - Lipia	Terminal Granitul (Cora Pantelimon)	Lipia	12	10 - peste 50 locuri		
15	42601	23497	23489/București-Micșunești Moara	București > Dascălu	Terminal Granitul (Cora Pantelimon)	Dascălu	6	3 - peste 50 locuri	43	40
16	41701	23491		București > Ștefănești	Terminal Granitul (Cora Pantelimon)	Ștefănești	8	1 - peste 50 locuri	24	23
17	41501	23487		București > Sitaru	Terminal Granitul (Cora Pantelimon)	Sitaru	10	1 - peste 50 locuri	14	30
<b>TOTAL GRUPA VI</b>										
18	48601		23413/București-Afumași	București > Afumași	Terminal RATB Gara Obor (Gara de Est)	Afumași	18	2 - peste 50 locuri / 4 - între minim 30 locuri și 50 locuri inclusiv	15	21
19	48701		23433/București-Vânători (Petrăchioaia)	București > Petrăchioaia - Vânători	Terminal RATB Gara Obor (Gara de Est)	Vânători	16	2 - peste 50 locuri / 4 - între minim 30 locuri și 50 locuri inclusiv	24	28
20	48801		234103/București-Șindrilița	București > Șindrilița	Terminal RATB Gara Obor (Gara de Est)	Șindrilița	10	1 - peste 50 locuri / 2 - între minim 30 locuri și 50 locuri inclusiv	19	28
21	48901		234121/București-Găneasa	București > Găneasa	Terminal RATB Gara Obor (Gara de Est)	Găneasa	10	1 - peste 50 locuri / 2 - între minim 30 locuri și 50 locuri inclusiv	19	22
<b>TOTAL GRUPA VII</b>										
							54	6 - peste 50 locuri / 12 - între minim 30 locuri și 50 locuri inclusiv		



Nr. crt.	Grupă trasee	Cod traseu A.R.R.	Cod echivalent traseu A.R.R.	Alte coduri echivalente trasee A.R.R.	Denumire traseu	Capăt traseu București	Capăt traseu Ilfov	Nr.curse	Necesar autobuze urbane	km	Nr. stații
22	VIII	49001	23437	23477/București-Pantelimon (Școala Generală)	București > Pantelimon	Terminal Granitul (Cora Pantelimon)	Pantelimon (Ferma)	55	2 - peste 50 locuri	5,5	8
23		40401			București > Pantelimon	Terminal Granitul (Cora Pantelimon)	Pantelimon	55	2 - peste 50 locuri	5,5	8
24		49101	23439		București > Acumulatorul	Terminal Granitul (Cora Pantelimon)	Acumulatorul	16	1 - peste 50 locuri	6	7
25		40101	23425		București > Brănești	Terminal Granitul (Cora Pantelimon)	Brănești	48	4 - peste 50 locuri	12,9	12
26		43001	234101		București > Islaz	Terminal Granitul (Cora Pantelimon)	Islaz	21	2 - peste 50 locuri	18	15
<b>TOTAL GRUPA VIII</b>											
27	IX	49201	234129		București > Cernica	Terminal Granitul (Cora Pantelimon)	Cernica	8	1 - peste 50 locuri / 2 - între minim 30 locuri și 50 locuri, inclusiv	11	12
28		45901	234127		București > Tânganu	Terminal Granitul (Cora Pantelimon)	Tânganu	20	2 - peste 50 locuri / 4 - între minim 30 locuri și 50 locuri, inclusiv	16,5	15
29		41001	23483		București > Bălăceanca - Sat Poșta	Terminal Granitul (Cora Pantelimon)	Sat Poșta	21	2 - peste 50 locuri / 4 - între minim 30 locuri și 50 locuri, inclusiv	16,8	17
30		46101		București > Căldăraru	Terminal Granitul (Cora Pantelimon)	Căldăraru	15	2 - peste 50 locuri / 4 - între minim 30 locuri și 50 locuri, inclusiv	12	13	
<b>TOTAL GRUPA IX</b>											
						Capăt traseu București	Capăt traseu Ilfov	Nr.curse	Necesar autobuze urbane	km	Nr. stații

31	6601	234131	23465/București - Glincarn	București > Glina	Terminal Real Pallady	Glina	30	2 - peste 50 locuri / 4 - între minim 30 locuri și 50 locuri, inclusiv	6	11
<b>TOTAL GRUPA X</b>										
32	41401	23435	București > Glincarn	București > Glincarn	Terminal Romprim	Glincarn	29	2 - peste 50 locuri	10	14
33	50301		București > Popești Leordeni	București > Popești Leordeni	Terminal IMGB Berceni	Popești Leordeni	27	1 - peste 50 locuri	5,5	9
34	40201	23441	București > Danubiana	București > Danubiana	Terminal Romprim	Danubiana	53	3 - peste 50 locuri	11	12
35	43401	23459	București > Agropol	București > Agropol	Terminal Romprim	Agropol	17	1 - peste 50 locuri	10	13
36	49401	23463	București > Ivco	București > Ivco	Terminal Romprim	Ivco	17	1 - peste 50 locuri	11	13
<b>TOTAL GRUPA XI</b>										
37	41901		23429/București- Vidra	București > Vidra	Terminal Romprim	Vidra	24	2 - peste 50 locuri / 4 - între minim 30 locuri și 50 locuri, inclusiv	15,5	17
38	41801		23493/București- Berceni	București > Berceni	Terminal Romprim	Berceni	43	4 - peste 50 locuri / 8 - între minim 30 locuri și 50 locuri, inclusiv	13	12
<b>TOTAL GRUPA XII</b>										
Nr. crt.	Grupă trasee	Cod echivalent traseu A.R.R.	Alte coduri echivalente trasee A.R.R.	Denumire traseu	Capăt traseu București	Capăt traseu Ilfov	Nr.curse	Necesar autobuze urbane	km	Nr. stații
39		23451		București > Jilava	Terminal Giurgiului CFR Progresul	Bumbăcăria Jilava	34	2 - peste 50 locuri	7,7	13

  
 cu orig. înca

40	49501	23467	București > Jilava	Terminal Giurgiului CFR Progresul	Peco Jilava	13	1 - peste 50 locuri	5	9
41	47301	23415	București > Vidra	Terminal Giurgiului CFR Progresul	Vidra	23	2 - peste 50 locuri	18	31
42	49601	234133	București > Copăceni	Terminal Giurgiului CFR Progresul	Copăceni	20	2 - peste 50 locuri	16	17
<b>TOTAL GRUPA XIII</b>									
43	45501	23473	București > Măgurele - Alunișu	Terminal Autogara Rahova (Sos. Alexandriei)	Alunișu	37	2 - peste 50 locuri	8	20
44	43301		București > Dărăști Ilfov	Terminal Autogara Rahova (Sos. Alexandriei)	Dărăști Ilfov	15	2 - peste 50 locuri	12	23
45	42701		București > Dumitrana	Terminal Autogara Rahova (Sos. Alexandriei)	Dumitrana	11	1 - peste 50 locuri	15	21
46	45301		București > Vârtjeu	Terminal Autogara Rahova (Sos. Alexandriei)	Vârtjeu	24	2 - peste 50 locuri	13,2	21
<b>TOTAL GRUPA XIV</b>									
47	43801	23469	București > Somic(Bragadiru)	Terminal Autogara Rahova (Sos. Alexandriei)	Somic(Bragadiru)	19	1 - peste 50 locuri	7	8
48	40701		București > Cornetu	Terminal Autogara Rahova (Sos. Alexandriei)	Cornetu	38	3 - peste 50 locuri	12	20
49	49701		București > Bragadiru Clinceni	Terminal RATB Ghencea	Clinceni	14	2 - peste 50 locuri	12	24
<b>TOTAL GRUPA XV</b>									
Nr. crt.	Grupă trasee	Cod echivalent traseu A.R.R.	Denumire traseu	Capăt traseu București	Capăt traseu Ilfov	Nr.curse	Necesar autobuze urbane	km	Nr. stații
50		234123	București > Olteni - Clinceni	Terminal RATB Ghencea	Clinceni	22	2 - peste 50 locuri	14	18

  
 Confirma  
 originalu

51	19801	234105	București > Clinceni	Terminal RATB Ghencea	Clinceni	22	2 - peste 50 locuri	15	13	
52	42801	23499	București > Tegeheș	Terminal RATB Ghencea	Tegeheș	10	1 - peste 50 locuri	16,9	18	
53	40801	23481	București > Domnești	Terminal RATB Ghencea	Domnești	21	2 - peste 50 locuri	13,4	19	
<b>TOTAL GRUPA XVI</b>						<b>75</b>	<b>7 - peste 50 locuri</b>			
54	49901		București > Dârvari	Terminal Parcaj Păcii-Valea Cascadei	Dârvari	18	2 - peste 50 locuri	14	15	
55	50001		București > Zurbaua	Terminal Parcaj Păcii-Valea Cascadei	Zurbaua	28	3 - peste 50 locuri	13	17	
56	40501		București > Chitila	Terminal Parcaj Păcii-Valea Cascadei	Chitila	21	2 - peste 50 locuri	16	23	
<b>TOTAL GRUPA XVII</b>						<b>67</b>	<b>7 - peste 50 locuri</b>			
57	40601	23445	București > Chiajna	Apusului	Chiajna	52	3 - peste 50 locuri	5,6	10	
<b>TOTAL GRUPA XVIII</b>						<b>52</b>	<b>3 - peste 50 locuri</b>			
58	42201		București > Chitila	Piața Chibrit	Chitila	52	4 - peste 50 locuri	9,8	20	
<b>TOTAL GRUPA XIX</b>						<b>52</b>	<b>4 - peste 50 locuri</b>			
Nr. crt.	Grupă trasee	Cod echivalent traseu A.R.R.	Alte coduri echivalente trasee A.R.R.	Denumire traseu	Capăt traseu București	Capăt traseu Ilfov	Nr.curse	Necesar autobuze urbane	km	Nr. stații
59	XX	23423		București > Buftea	Piața Chibrit	Buftea	24	4 - peste 50 locuri	17	20
60	XX			București > Mogoșoaia	Piața Chibrit	Mogoșoaia	55	4 - peste 50 locuri	10	22


  
 cu original

61	XXI	40001	23453	TOTAL GRUPA XX		Terminal Republica Dudești Pantelimon	Dobroești	79	8 - peste 50 locuri	4,5	11
				București > Dobroești							
TOTAL GRUPA XXI								24	1 - peste 50 locuri / 2 - între minim 30 locuri și 50 locuri, inclusiv		
TOTAL								24	1 - peste 50 locuri / 2 - între minim 30 locuri și 50 locuri, inclusiv		
TOTAL									126 peste 50 locuri / 44 - între minim 30 locuri și 50 locuri, inclusiv		



Conform originalului

Cod ECLI ECLI:RO:TBBUC:2018:007:003269  
Dosar nr. 6349/3/2018



ROMÂNIA  
TRIBUNALUL BUCUREȘTI  
SECȚIA A II-A CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL  
SENTINȚA CIVILĂ Nr. 3269/2018  
Ședința publică din 16 Mai 2018  
Tribunalul constituit din:  
PREȘEDINTE GEORGETA ANDREI  
GREFIER VALENTINA GAVRA

Pe rol se află soluționarea acțiunii în contencios administrativ formulate de reclamanta S.C. CDI TRANSPORT INTERN SI INTERNATIONAL S.R.L. în contradictoriu cu pârâta AUTORITATEA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT BUCUREȘTI, având ca obiect „obligăția de a face”.

Dezbaterile și susținerile părților au avut loc în ședința publică din data de 07.05.2018, fiind consemnate în încheierea de ședință de la acea dată, care face parte integrantă din prezenta hotărâre, și prin care tribunalul, având nevoie de timp pentru a delibera, a amânat pronunțarea la data de 16.05.2018, când a dispus următoarele:

TRIBUNALUL

Deliberând asupra cauzei de față, constată următoarele:

Prin *cererea* înregistrată la data de 23.02.2018, sub nr. 6349/3/2018, reclamanta SC CDI TRANSPORT INTERN SI INTERNATIONAL SRL, a chemat în judecată pe pârâta AUTORITATEA METROPOLITANA DE TRANSPORT BUCUREȘTI, solicitând:

Obligarea intimetei Autoritatea Metropolitana de Transport București sa procedeze la reluarea de îndată a procedurii de atribuire a licențelor pentru traseele/ grupele de trasee cuprinse în Programul de transport public de persoane cu autobuzele, prin servicii regulate, între unitățile administrativ-teritoriale (Mun.Bucuresti-localitățile Jud.Ilfov), în zona metropolitană București 2014-2020, publicata pe site-ul instituției la data de 24 decembrie 2013, proceduri suspendate prin Sentința Civilă nr.747/18.04.2014, pronunțată în dos.863/114/2014, de către Tribunalul Buzău, rămasa definitivă prin Decizia Civilă nr.3980/6.08.2014 a Curții de Apel Ploiești, de la etapa verificării de către AMTB a dosarelor depuse de operatorii de transport rutier;

-Obligarea intimetei la stabilirea și publicarea în regim de urgență a unui calendar în legătură cu desfășurarea etapelor ulterioare celei de verificare a dosarelor, respectiv:(data afișării programului de transport în sistemul Agenției pentru Agenda Digitală a României (AADR); perioada de corectare a eventualelor erori din programul de transport; perioada de depunere a solicitărilor (de către operatorii de transport rutier), în format electronic, în sistemul AADR;perioada de evaluare a solicitărilor depuse;data primei ședințe de atribuire;perioada de depunere a cererilor de eliberare a licențelor de traseu (de către operatorii de transport rutier declarați câștigători) și de prezentare a documentului de plată al tarifului aferent, la sediul A.M.T.B.)

În vederea că potrivit OUG 30/2013, aprobată prin Legea nr. 225/2013, OUG 42/2014, aprobată prin Legea nr.172/2015, s-au prelungit valabilitatea licențelor corespunzătoare traseelor de transport persoane, prin curse regulate în Zona Metropolitană București, cu diferite termene.

47  
[Signature]



Ca urmare a pronunțării de către Înalta Curte de Casație și Justiție, a Deciziei nr. 496/15.02.2017, în dosar 1027/2/2014, prin care s-a casat Sentința Civilă nr. 3456/16.12.2016 a Curții de Apel București - Secția a VIII-a de Contencios Administrativ și Fiscal, prin care s-au soluționat în mod definitiv toate aspectele legate de fondul cauzei, recunoscând pe cale de consecință valabilitatea documentației de atribuire, iar în acest moment nici un element care tine de executarea Programului de Transport 2016-2020 sau a procedurilor de atribuire a traseelor/grupelor de trasee nu mai sunt afectate de nici un fel de măsuri judiciare restrictive, A.M.T.B. este chemată să continue procedura de atribuire care a debutat în anul 2014.

Cât timp nu a intervenit nici un fel de modificare în legătura cu Programul de transport și documentația de atribuire, iar A.M.T.B. se afla în posesia dosarelor depuse de operatorii de transport, urmează ca procedura de atribuire înghețată prin efectul hotărârilor judecătorești de suspendare pe această perioadă, să fie reluată din punctul în care a fost suspendată.

Astfel, în condițiile în care reclamanta și alți operatori de transport de care a făcut vorbire mai sus, se găsesc și în prezent în situația împovăraătoare ale acoperirii ratelor de leasing, cei care nu au făcut nici un fel de efort financiar au continuat activitatea de transport în toată această perioadă, cu mijloace de transport a căror vechime de circumscrie în cel mai bun caz la nivelul anilor 2000 și a alături în prezent în cadrul unei proceduri de atribuire aceste două categorii de transportatori, ar fi de neacceptat.

Pe de altă parte, o procedură suspendată, indiferent de natura acesteia, trebuie reluată din punctul în care aceasta a fost întreruptă, atâta timp cât nu mai sunt îndeplinite considerentele care au stat la baza luării unei asemenea măsuri, ceașta fiind până la urmă esența și finalitatea măsurilor de suspendare în general și a acesteia în special.

Arată că, după pronunțarea de către ICCJ la data de 15.02.2017 a Deciziei nr. 496, în dosarul 1027/2/2014, și până la data prezentei, pârâta nu a procedat la repunerea pe rol a procedurilor de atribuire, de la etapa în care acestea au fost suspendate în cursul anului 2014.

Mai arată a comunicat intimatului plângerea prealabilă, înregistrată sub nr. 56/6.02.2018, prevăzută de art. 7 din Legea nr. 554/2004 a Contenciosului Administrativ, iar răspunsul acesteia prin intermediul adresei înregistrate sub nr. 230/12.02.2018, este total nesatisfăcător acesta arătând ca motivul pentru care procedurile de atribuire nu au fost reluate se datorează lipsei unui "Protocol de colaborare", cu A.A.D.R.

Prin adresa nr. 85/14.02.2018 a solicitat și A.A.D.R. relații despre demersurile realizate de către A.M.T.B. în vederea reînnoirii Protocolului de colaborare, însă până la data instrumentării prezentei, nu a primit nici un răspuns. Apreciază că invocarea lipsei Protocolului de către AMTB, este doar o chestiune de conjunctură pentru că în intervalul de timp care s-a scurs de la pronunțarea hotărârii de către ICCJ era suficient timp pentru reînnoirea acestuia și în acest context consideră ca soluționarea acestui "impas" este de apanajul instanței de judecată.

În probatiune solicită obligarea intimatului să depună la dosarul cauzei copii ale :

- Sentinței Civile nr. 3456/16.12.2016 a Curții de Apel București - Secția a VIII-a de Contencios Administrativ și Fiscal în dosar 1027/2/2014 ;
- Deciziei nr. 496/15.02.2017, pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție în același dosar.

Legal citată, pârâta nu a formulat întâmpinare în prezenta cauză.

**Analizând actele și lucrările dosarului, Tribunalul reține următoarele:**

Potrivit art. 8 din legea nr. 554/2004. (1) Persoana vătămată într-un drept recunoscut de lege sau într-un interes legitim printr-un act administrativ unilateral, nemulțumită de răspunsul primit la plângerea prealabilă sau care nu a primit niciun răspuns în termenul prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. h), poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual,



*[Handwritten signature]*  
Originalul

reparații pentru daune morale. De asemenea, se poate adresa instanței de contencios administrativ și cel care se consideră vătămat într-un drept sau interes legitim al său prin nesoluționarea în termen sau prin refuzul nejustificat de soluționare a unei cereri, precum și prin refuzul de efectuare a unei anumite operațiuni administrative necesare pentru exercitarea sau protejarea dreptului sau interesului legitim.

Iar potrivit art. 18 (1) Instanța, soluționând cererea la care se referă art. 8 alin. (1), poate, după caz, să anuleze, în tot sau în parte, actul administrativ, să oblige autoritatea publică să emită un act administrativ, să elibereze un alt înscris sau să efectueze o anumită operațiune administrativă.

Prin Sentința Civila nr.3456/16.12.2016 a Curții de Apel București- Secția a VIII-a de Contencios Administrativ si Fiscal, s-a anulat Ordinul nr.1430/20.11.2013 emis de Ministerul Transporturilor. S-a anulat Calendarul sesiunilor de atribuire a licențelor pentru traseele/grupele de trasee cuprinse în programul de transport public de persoane cu autobuzele, prin servicii regulate, între unitățile administrativ-teritoriale în zona metropolitană București pentru perioada 2014-2020, Condițiile și modalitatea de depunere a dosarelor și solicitărilor de către operatorii de transport rutier, Metodologia de punctare a operatorilor de transport rutier, Acord privind aplicarea Regulamentului pentru efectuarea serviciilor de transport public de persoane cu autobuzele prin servicii regulate, între unitățile administrativ-teritoriale în zona metropolitană București, Criterii de evaluare a operatorilor de transport rutier, Regulament pentru efectuarea serviciilor de transport public de persoane cu autobuzele, prin servicii regulate, între unitățile administrativ teritoriale din zona metropolitană București.

Prin Decizia nr. 496/15.02.2017, pronunțată în dosarul nr. 1027/2/2014, Înalta Curte de Casație și Justiție, a casat în parte sentința anterior menționată, respingând acțiunea formulată de reclamanta SA A SRL, și menținând în rest sentința, în motivarea soluției a reținut în considerente că „ în condițiile în care în anexa la Ordinul B. nr. 1430 din 20 noiembrie 2013, figurează compunerea Consiliului de conducere al C. din cei 7 membri stipulați în Regulament, concluzia de nelegalitate la care instanța de fond a ajuns este neîntemeiată,, precum și că „ soluția primei instanțe de a anula integral Calendarul de atribuire și celelalte documente care au urmat emiterii Ordinului nr.1430/2013 este bazată pe un formalism excesiv și nu asigură prevalența interesului public al menținerii acestor acte în raport cu interesul privat,,.

Reclamanta arata ca s-a adresat pârâtei cu solicitare de reluare a procedurii de atribuire, însă pârâta a invocat un impediment decurgând din lipsa unui " Protocol de colaborare,, cu A.A.D.R. susținerile reclamantei nefiind combătute de pârâta.

Pârâta nu a formulat întâmpinare, nu a probat că ulterior Deciziei nr.496/15.02.2017 ar intervenit alte impedimente legale ori juridice, raportat la care nu poate continua procedura de atribuire a licențelor, prin urmare fiind lămurită juridic legalitatea Ordinului nr.1430/20.11.2013 emis de Ministerul Transporturilor, cele reținute prin decizia ICCJ au puterea de lucru judecat, astfel că la acest moment pârâta este obligată să reia procedura de atribuire, de la etapa în care se găsea la momentul demarării litigiului, lipsa protocolului de colaborare cu altă instituție nefiind un argument suficient pentru a menține, în continuare suspendată, procedura de atribuire .

Tribunalul, față de considerentele Decizia nr. 496/15.02.2017 a ICCJ, care se impun cu putere de lucru judecat, constată ca s-a apreciat că inclusiv calendarul de Calendarul de atribuire întrunește exigențele legale, astfel că nu poate impune pârâtei să adopte un alt calendar cu referire la structura și succesiune operațiunilor de atribuire a licențelor de transport, fiind evident că pârâta este ținută să aducă acest calendar în actualitate, în ceea ce privește datele la care se vor desfășura etapele atribuirii licențelor, prin urmare capătul de cerere privind obligarea intimatului la stabilirea și publicarea în regim de urgență a unui

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

calendar în legătura cu desfășurarea etapelor ulterioare celei de verificare a dosarelor, urmând a fi respins.

Pentru cele ce preced, în temeiul art.18 din legea nr.554/2004, Tribunalul va admite in parte acțiunea și va obliga pârâta să procedeze la reluarea procedurilor de atribuire a licențelor de trasee/ grupele de trasee cuprinse în Programul de transport public de persoane cu autobuzele, prin servicii regulate, între unitățile administrativ-teritoriale în zona metropolitană București, 2014-2020.

PENTRU ACESTE MOTIVE,  
ÎN NUMELE LEGII  
HOTĂRĂȘTE

Admite in parte acțiunea formulată de reclamanta S.C. CDI TRANSPORT INTERN SI INTERNATIONAL S.R.L., CUI RO 8070826, cu sediul în București, sector 2, Șos. Electronicii nr.48, în contradictoriu cu pârâta AUTORITATEA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT BUCUREȘTI, cu sediul în București, sector 1, B-dul Dinicu Golescu nr.38.

Obligă pârâta să procedeze la reluarea procedurilor de atribuire a licențelor de trasee/ grupele de trasee cuprinse în Programul de transport public de persoane cu autobuzele, prin servicii regulate, între unitatile administrativ-teritoriale în zona metropolitană București, 2014-2020.

Respinge acțiune în rest ca neîntemeiată.

Cu recurs în termen de 15 zile de la comunicare, recurs care se va depune la Secția a II-a Contencios Administrativ și Fiscal a Tribunalului.

Pronunțată azi, 16.05.2018, prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței, conform art.396, alin.2 cod proc. civ.

PREȘEDINTE  
GEORGETA ANDREI

GREFIER  
VALENTINA GAVRA

TRIBUNALUL BUCUREȘTI  
SECȚIA A-II-A CONTENCIOS  
ADMINISTRATIV ȘI FISCAL  
Prezenta copie fiind conformă cu originalul  
aflat în dosarul acestui Tribunal  
Nr. 6329/3/2018 se legalizează de noi,  
Grefier,

Red./ Thred. jud G.A./4 ex./05.06.2018

1.2 copie: 05.06.2018

*Gavra*

Grefier Șef  
SECȚIA A-II-A CONTENCIOS  
ADMINISTRATIV ȘI FISCAL



*Reprimă prin  
nerecuzan la 26.06.2018*

*Copie cu  
originalul*

Faint, illegible text at the top of the page, possibly a header or title.

Second block of faint, illegible text, appearing to be a paragraph.

Third block of faint, illegible text, possibly a list or a series of points.

Fourth block of faint, illegible text, possibly a signature or a date.

Text enclosed in a rectangular box, possibly a signature or a specific note.

